

# El ABC de la Seguridad Alimentaria y Nutricional

## ¿Qué es malnutrición?

Es la condición que se da cuando una persona mantiene por un período prolongado falta o exceso de nutrientes en su organismo, lo cual le limita para mantener una buena salud. La malnutrición por excesos se traduce en sobrepeso, obesidad o enfermedades relacionadas con la alimentación. La malnutrición por deficiencia provoca desnutrición crónica, aguda o global.

## ¿Qué diferencias hay entre los distintos tipos de desnutrición?

La desnutrición global ocurre, por lo general, en poblaciones que se ven afectadas por una calamidad (como una sequía prolongada), por pobreza permanente lo cual afecta sus posibilidades de consumir alimentos o por alguna enfermedad infecciosa que no permite que el cuerpo absorba los nutrientes. Se evidencia porque el peso que un niño tiene es menor al que se espera de acuerdo con su edad.

La desnutrición crónica, o retraso en el crecimiento, es la más común en Guatemala porque afecta a 46.5 por ciento de todos los niños menores de cinco años. Estos pequeños tienen una estatura menor a la que espera con respecto a su edad.



**USAID**  
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS  
UNIDOS DE AMÉRICA

**UVG** | UNIVERSIDAD  
DEL VALLE  
DE GUATEMALA

## Observatorio Económico Sostenible

En colaboración con:



Y por último está la desnutrición aguda, como resultado de una pérdida reciente y grave de peso, la cual conlleva un riesgo alto de mortalidad, debido a que se complica con otras enfermedades. En estos casos, el peso de los niños no corresponde con su estatura.



## ¿Cómo afecta a la niñez el padecer desnutrición crónica?

Cuando sean adultos, los niños que hoy padecen desnutrición crónica no podrán generar ingresos al mismo nivel que quienes tuvieron una alimentación adecuada. Se calcula que el potencial de desarrollo que se pierde es hasta del 50 por ciento. Además, los niños pierden la capacidad para aprender y esta merma es irreversible. Por estas desventajas se perpetúa el ciclo de la pobreza.



## ¿Cuánto afectan el sobrepeso y la obesidad en Guatemala?

El 52 por ciento de mujeres en edad fértil tiene sobrepeso u obesidad. Las mujeres guatemaltecas no embarazadas obesas son cuatro veces más propensas a desarrollar diabetes mellitus.

Por otra parte, la coexistencia en hogares donde un niño tiene desnutrición crónica y su madre sobrepeso u obesidad se da en una de cada cinco familias guatemaltecas.

## ¿Qué es Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN)?

Es la situación en que todas las personas tienen un acceso adecuado a los alimentos, en cantidad y calidad, y un estado de salud óptimo para que el organismo pueda aprovechar los alimentos.

## ¿Este término aplica a distintos niveles? ¿Desde economías familiares a países?

Sí. Cada familia debe gozar de seguridad alimentaria y nutricional. Y para ello se necesita que, en un país, región o comunidad haya alimentos disponibles para todos, y que sus habitantes tengan los ingresos suficientes para comprarlos.



El instrumento que se emplea para calcular si se tiene o no el acceso económico a los alimentos necesarios es el costo de la canasta básica de alimentos y su relación con el salario mínimo. Si lo que gana una familia no cubre el costo de la canasta básica de alimentos, se vive en una situación de pobreza extrema.

En Guatemala, según datos del Instituto Nacional de Estadística, el 80 por ciento de trabajadores reporta un ingreso promedio mensual que es menor al salario mínimo, y se requiere de dos salarios mínimos para alcanzar el costo de la canasta básica de alimentos. En

2017 el salario mínimo fue de Q2,893, y el costo de la canasta básica de alimentos ascendió a Q3,571.

## ¿Cómo procurar la SAN en Guatemala?

Para que en Guatemala se cumpla con la aspiración de tener seguridad alimentaria y nutricional para todos se necesita diseñar y ejecutar políticas y acciones para que, sobre la base de los cuatro pilares de la SAN, toda persona pueda tener un estado nutricional óptimo.

## ¿Cuáles son estos cuatro pilares de la SAN?

El primero es que haya alimentos disponibles en todas las regiones y territorios del país. El segundo, si las familias no producen sus propios alimentos, que tengan acceso económico a éstos. El tercero, que puedan consumirse. Por último, que el organismo pueda aprovecharlos, lo cual está vinculado a tener buena salud.

La malnutrición es resultado de la ausencia o deficiencia de alguno de estos cuatro pilares.

## ¿Qué es la Política de Seguridad Alimentaria y Nutricional (POLSAN)?

El conjunto de acciones que pretenden que en Guatemala haya seguridad alimentaria y nutricional. Para ello se contempla que trabajen en forma integrada, coordinada y complementaria el sector público, sociedad civil y organismos de cooperación internacional.

## ¿Por qué se diseña una POLSAN?

Porque la Ley del Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SINASAN), aprobada

en 2005, establece como política de Estado que en este país todos tengan acceso físico, económico, social, oportuno y permanente a una alimentación adecuada,

y condiciones de salud óptimas para un adecuado desarrollo de la persona. Esta ley, en términos prácticos, es la arquitectura: diseña, proyecta y construye los cimientos de la POLSAN.

### ¿Cómo se enfoca, desde la POLSAN, el combate a la malnutrición?

La POLSAN se enfoca, sobre todo, en deficiencias de proteína y energía. Presta atención, en especial, a la desnutrición aguda y crónica de niños pequeños.

### ¿Cómo funciona el SINASAN?

El (SINASAN) es el conjunto de instituciones que coordina todas las acciones para que en Guatemala se alcance la seguridad alimentaria y nutricional.

Para ello cuenta con el Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (CONASAN), que decide, conduce y dirige políticas, en tanto que la Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SESAN) coordina, planifica, monitorea y evalúa el trabajo de quienes ejecutan.

### ¿Quiénes son las instituciones responsables de la ejecución?

Todos los ministerios, secretarías y entidades privadas que forman parte del CONASAN.

### ¿Quiénes integran el CONASAN?

La Vicepresidencia de la República, quien lo preside. El titular de la SESAN, quien actúa como su secretario. Los titulares de las carteras de Agricultura, Ganadería y Alimentación; Economía; Salud Pública y Asistencia Social; Educación; Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda; Ambiente y Recursos Naturales; Trabajo y Previsión Social y Finanzas Públicas; así como los titulares de la Secretaría de Coordinación Ejecutiva de la Presidencia y la Secretaría de Obras Sociales de la Esposa del presidente. También la conforman dos representantes del sector empresarial y cinco representantes de la sociedad civil.

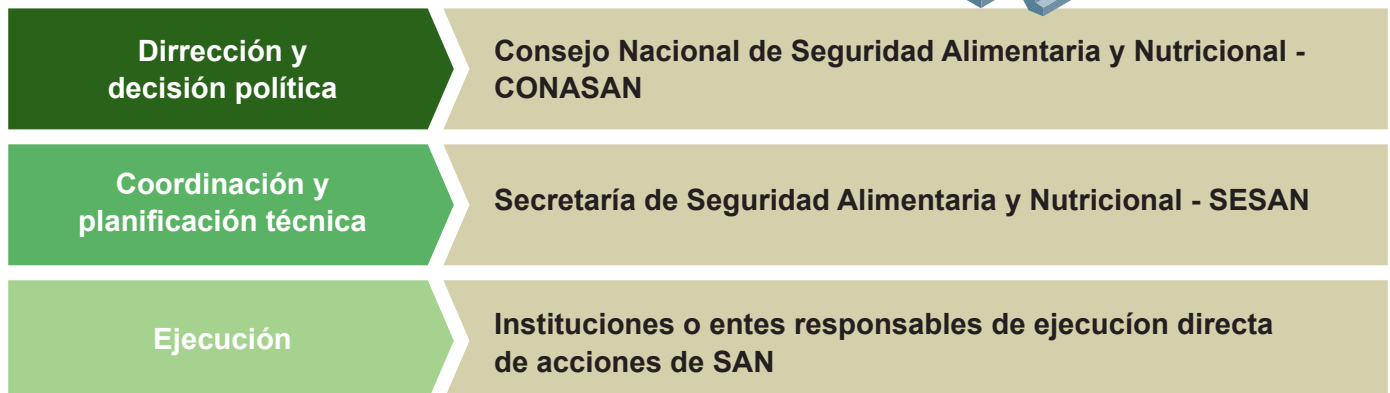
Sin embargo, no está presente la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN) ni el Ministerio de Desarrollo, que se creó después de suscribirse la ley.

El CONASAN es el brazo político de la POLSAN. Define, discute, evalúa y aprueba iniciativas.



## ESTRUCTURA DEL SINASAN

Tres niveles de acción y organos



## Para que esta estructura cumpla con su función, ¿qué hace falta?

Además de una actualización de la POLSAN, que no se ha revisado desde 2005, mayor compromiso por parte de todos los actores involucrados y continuidad de acciones que cubran a la mayoría de la población. La estructura existe y todos tienen conocimiento de sus responsabilidades y funciones.

## ¿Cómo se involucra a los gobiernos locales en el combate a la malnutrición?

La Ley del SINASAN establece que en los departamentos, municipios y comunidades los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural tienen a su cargo conformar comisiones específicas de SAN para impulsar el cumplimiento de los objetivos de la POLSAN.

## ¿Qué consecuencias tiene para el desarrollo del país la malnutrición?

Existen muchos estudios que detallan los efectos de la malnutrición. La desnutrición crónica representa una disminución de entre cinco y 11 puntos de coeficiente intelectual. Quienes nacen con bajo peso, tienen de dos a 10 veces más riesgo de morir prematuramente. La productividad disminuye: Se calculó que, en 2004, la desnutrición global representó una reducción del 11.4 por ciento en el Producto Interno Bruto del país. Está demostrado científicamente que reducir la malnutrición es esencial para la disminución de la pobreza y la desigualdad, y para promover el desarrollo económico nacional.



### Deficiencia nutricional

Desnutrición crónica

Desnutrición global en los niños de 12 a 23 meses

Bajo peso al nacer

Pérdida de 1 % en talla de adultos por desnutrición en la niñez

Desnutrición de las embarazadas

Desnutrición global en 2001 en Guatemala

### Pérdida directa o indirecta de productividad o crecimiento

Reducción potencial de más de 10% de ingresos de toda la vida para quien lo padece

60 % de mortalidad en la niñez

De dos a 10 veces el riesgo de mortalidad

Pérdida de productividad de 1.4 %

Doble de riesgo de bajo peso al nacer

Reducción de 11.4 % del PIB

#### Editor

Asociación de Investigación y Estudios Sociales © 2018  
10ª. Calle 7-48 Zona 9, PBX: 2201-6300  
www.asies.org.gt, asies@asies.org.gt  
Ciudad de Guatemala, Guatemala, C.A.

#### Equipo de proyecto OES

Erick Coyoy, coordinador  
Beatriz Colmenares, especialista en comunicación social, autora

Diagramación: Cesia Calderón

Impresión: Centro de Impresiones Gráficas  
Impresión Guatemala 2018

"Este boletín ha sido posible gracias al generoso apoyo del Pueblo de los Estados Unidos a través de la Agencia para el Desarrollo Internacional de los Estados Unidos (USAID).

El contenido de este boletín es responsabilidad exclusiva de Asociación de Investigación y Estudios Sociales (ASIES) y el mismo no necesariamente refleja la perspectiva de USAID ni del Gobierno de los Estados Unidos de América."